

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări**

Nr.XIX/ 52/07.04.2021

**R A P O R T**

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii  
nr.286/2009 privind Codul penal**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr.**L67/2021** din 22.03.2021, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal**, inițiatori: senatori și deputați aparținând grupurilor parlamentare PNL, UDMR și USR-Plus.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea dispozițiilor privind **prescripția răspunderii penale**, astfel cum este reglementată la articolul 153, în sensul stabilirii drept infracțiuni imprescriptibile a celor prevăzute la art. 209 (Scavia), art.210 (Traficul de persoane), art.211 (Traficul de minori), art.213 (Proxenetismul), art. 219 (Agresiunea sexuală), art. 282 (Tortura) și art.374 (Pornografia infantilă).

Luând în considerare statisticile și studiile la nivel internațional, precum și pentru a se evita situații ca cea a Dosarului Tândărei, conform Expunerii de motive, "*este mai mult decât necesară introducerea imprescriptibilității pentru aceste infracțiuni (...) Declararea acestor infracțiuni ca fiind imprescriptibile este necesară nu doar din punct de vedere al asigurării principiului de dreptate pentru fiecare dintre victime, ci mai ales pentru mesajul clar pe care îl transmite în societate, acela că autorii acestor fapte nu se vor mai putea ascunde în spatele trecerii timpului, și vor plăti pentru faptele lor (...)*".

Inițiatorii au avut în vedere și recenta decizie a Comitetului Miniștrilor din cadrul Consiliului Europei, urmare a condamnării României de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului în cauza Al-Nashiri contra României pentru mai multe violări ale drepturilor fundamentale între care dreptul de a nu fi supus torturii, astfel încât "*țara noastră are obligația potrivit Convenției pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, să garanteze prin legislația sa eficacitatea anchetelor penale cu privire la aceste încălcări grave ale drepturilor omului. Cu privire la anchetarea și pedepsirea oricăror acte de tortură. Comitetul Miniștrilor din cadrul Consiliului Europei recomandă modificarea legislației penale în*

*sensul eliminării termenului de prescripție a răspunderii penale pentru tortură în toate cazurile. România a fost invitată să prezinte informații Consiliului Europei cu privire la aceste măsuri legislative până cel târziu la data de 30 iunie 2021 potrivit deciziei adoptate la ultima reuniune a Comitetului Miniștrilor.”*

Scopul propunerii legislative antereferte este prezentat de inițiatori în Expunere a fi acela de *“a asigura dreptul la îndeplinirea actului de justiție pentru toți supraviețuitorii actelor de agresiune sexuală, trafic de minori, trafic de persoane, proxenetism, pornografie infantilă și tortură indiferent de timpul scurs de la săvârșirea infracțiunii și până la momentul depunerii plângerii penale, întrucât urmările unor astfel de fapte sunt, de asemenea, imprescriptibile, victimele suferind de pe urma acestor fapte pentru tot restul vieții, dar și pentru a aduce actul de justiție la efectele scontate și drepte - pedepsirea reală a infractorilor.”*

De asemenea, prin normele propuse, se majorează limitele pedepsei pentru infracțiunea de nedenunțarea, prevăzută la art.226 alin.(1), precum și completarea articolului cu un nou alineat, care să prevadă incriminarea nedenunțării infracțiunilor de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile sau a infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale săvârșite față de un minor, având în vedere motivarea inițiatorilor conform căreia: *“Denunțarea unor infracțiuni atât de grave, precum cele îndreptate împotriva vieții, libertății și integrității sexuale, cele de trafic și de exploatare a persoanelor vulnerabile atunci când au ca victime minori, se poate realiza inclusiv cu protecția identității martorilor, în condițiile Codului de procedură penală. Este o garanție procesual penală oferită acelor martori care refuză să denunțe astfel de fapte, întrucât se tem de rețelele de crimă organizată care săvârșesc faptele în cauză. Astfel, vor fi evitate situații cum a fost cea de la Caracal (...)”*

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de lege.**

**Consiliul Economic și Social a transmis un aviz favorabil.**

**Consiliul Superior al Magistraturii a avizat favorabil, cu observații, propunerea legislativă.**

**Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz favorabil.**

În conformitate cu prevederile art.63, alin.(1), la dezbaterile asupra proiectului, a participat domnul Mihai Pașca, secretar de stat din cadrul Ministerului Justiției.

Pe parcursul ședințelor, membrii au analizat **Hotărârea Camerei Deputaților nr.67/2020 privind concluziile, răspunderile și măsurile comisiei parlamentare de anchetă privind situația cazurilor copiilor dispăruți**, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.1133 din 25 noiembrie 2020. Astfel, cum a rezultat din raportul Comisiei de anchetă parlamentară, **“România este pe primul loc la traficul de persoane în Europa, statistică dovedită de numeroase rapoarte internaționale (...) Traficul de persoane este mai mult decât o simplă infracțiune prevăzută în Codul penal, este un fenomen social, cu anumite caracteristici, de la cauzele care îl generează și condițiile care favorizează dezvoltarea fenomenului”**. De asemenea, a fost avut în vedere, în cadrul dezbaterilor, și **Raportul referitor la punerea în aplicare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, Raport al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen din cadrul Parlamentului European, pe baza**

**căruia a fost adoptată Rezoluția Parlamentului European din 10 februarie 2021 referitoare la punerea în aplicare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia.** Din Raportul celor două Comisii ale Parlamentului European, au fost evidențiate următoarele aspecte:

- *“traficul de ființe umane (TFU) constituie o încălcare a demnității umane, a integrității fizice și psihologice a unei ființe umane, care ne înconjoară în viața de zi cu zi și o încălcare gravă a drepturilor fundamentale, după cum se subliniază la articolul 5 alineatul (3) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;”*

- *„Multe victime și traficanți rămân nedetecțati și nu sunt incluși în statisticile oficiale. De aceea, o mare parte din datele și rapoartele statistice sunt incomplete și nu reflectă adecvat situația. (...). Sunt necesare mai multe eforturi pentru a combate impunitatea și a-i aduce în fața justiției pe cei care exploatează victimele și comit abuzuri, inclusiv pe cei care utilizează în cunoștință de cauză serviciile victimelor.”*

- *„Statisticile și datele indică în mod clar că exploatarea sexuală este în continuare cea mai răspândită formă de trafic din Uniunea Europeană. Aproape trei sferturi dintre victimele din UE sunt femei și fete, traficate în principal în scopul exploatării sexuale. Majoritatea victimelor, din 2008, au fost constant femei și fete, iar dintre copiii victime, majoritatea sunt fete traficate pentru exploatare sexuală. 60 % dintre victime sunt traficate în scopul exploatării sexuale, peste jumătate dintre acestea având cetățenia UE. Peste 90 % dintre victimele traficului de persoane în scopul exploatării sexuale sunt femei și fete, iar 70 % dintre traficanții suspecți, urmăriți și condamnați sunt bărbați. Aceste date evidențiază dimensiunea de gen a traficului de persoane.”*

- *“potrivit Europol, utilizarea tehnologiilor digitale a întărit capacitatea infractorilor de a face trafic de ființe umane pentru diferite forme de exploatare, întrucât noile tehnologii sunt utilizate de traficanți în timpul fiecărei faze a exploatării sexuale, de la recrutarea victimelor și publicitatea referitoare la acestea, la șantajarea și la controlarea deplasărilor lor; întrucât aceste noi instrumente oferă traficanților o mai mare anonimitate și creează dificultăți pentru autoritățile de aplicare a legii în ceea ce privește detectarea lor; întrucât interacțiunea online creează atât riscuri, cât și oportunități pentru infractori, pentru victime și pentru autoritățile de aplicare a legii;”*

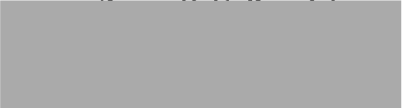

În cadrul ședinței din data de 7 aprilie 2021, membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări** au analizat propunerea legislativă, amendamentele domnilor senatori, precum și observațiile din avizul Consiliului Legislativ și cele din avizul Consiliului Superior al Magistraturii. Astfel, Comisia a hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise**. Prin amendamentele admise, membrii Comisiei au preluat observațiile de tehnica legislativă din avizul Consiliului Legislativ, observațiile din avizul Consiliului Superior al Magistraturii, și au corectat eroarea materială de la articolul 374, alineatul 3<sup>1</sup>, care determina nesancționarea variantei agravante de la litera d), astfel cum a fost introdusă prin Legea nr.217/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, precum și pentru modificarea art. 223 alin. (2) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală. Amendamentele admise se regăsesc în anexa la prezentul raport și fac parte integrantă din acesta.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente admise**, al propunerii legislative și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

  
**Președinte,**

**Senator ~~Laura-Juliana~~ Scântei**  
  


**Secretar,**

**Senator Laura-Mihaela Fuldeanu-Moagher**  


Întocmit,  
consilier parlamentar Raluca Cremenescu

**AMENDAMENTE ADMISE****la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul Penal****L67/2021**

Nr.crt.	Legea nr.286/2009 privind Codul penal	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Precizare
1.		Titlu: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul Penal	Titlu: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul <b>penal</b>	Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.  <b>Amendament al Comisiei adoptat, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenti.</b>
2.		Articol unic: Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat.	
3.	(2) Prescripția nu înlătură răspunderea penală în cazul: .....	1. La articolul 153, alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:	Nemodificat.	

Nr.crt.	Legea nr.286/2009 privind Codul penal	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Precizare
	c) infracțiunilor prevăzute de art. 218 și 220.	„c) infracțiunilor prevăzute de art.209, 210, 211,213, 218, 219, 220, 282 și 374.		
4.	Art.154 (4) Cu excepția infracțiunilor prevăzute la art. 218 și 220, în cazul infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale, al celor de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile, precum și al infracțiunii de pornografie infantilă, săvârșite față de un minor, termenul de prescripție începe să curgă de la data la care acesta a devenit major. Dacă minorul a decedat înainte de împlinirea majoratului, termenul de prescripție începe să curgă de la data decesului.	2. La articolul 154, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:  „(4) În cazul altor infracțiuni contra libertății și integrității sexuale și al altor infracțiuni de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile, decât cele prevăzute la art. 153 alineatul (2) litera c) săvârșite față de un minor, termenul de prescripție începe să curgă de la data la care acesta a devenit major. Dacă minorul a decedat înainte de împlinirea majoratului, termenul de prescripție începe să curgă de la data decesului.	<b>2. Alineatul (4) al articolului 154 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>„(4) În cazul infracțiunilor de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile și al infracțiunilor sexuale, altele decât cele prevăzute la art. 153 alin.(2) lit.c), săvârșite față de un minor, termenul de prescripție începe să curgă de la data la care acesta a devenit major. Dacă minorul a decedat înainte de împlinirea majoratului, termenul de prescripție începe să curgă de la data decesului.</b>	Se reformulează partea dispozitivă. Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.  <b>Amendament al Comisiei adoptat, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenti.</b>
5.	<b>Art. 266. -</b> <b>(1)</b> Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții sau care a avut ca urmare moartea unei persoane, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă.	3. La articolul 266, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții sau care a avut ca urmare moartea unei persoane, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 3 ani.”	<b>3. Alineatul (1) al articolului 266, se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>(1) Nemodificat.</b>	Se reformulează partea dispozitivă. Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.  <b>Amendament al</b>

Nr.crt.	Legea nr.286/2009 privind Codul penal	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Precizare
				Comisiei adoptat, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenti.
6.		4. După alineatul (1) al articolului 266 se introduce un nou alineat, alin. (1 <sup>1</sup> ) cu următorul cuprins: „(1 <sup>1</sup> ) Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții, de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile, contra libertății și integrității sexuale, săvârșite față de un minor sau care a avut ca urmare moartea unui minor, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 3 ani.”	4. După alineatul (1) al articolului 266 se introduce un nou alineat, alin. (1 <sup>1</sup> ) cu următorul cuprins: „(1 <sup>1</sup> ) Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții, de trafic și exploatare a persoanelor vulnerabile ori contra libertății și integrității sexuale, săvârșite față de un minor, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani.”	Amendament, ca urmare a observațiilor Consiliului Legislativ.  <b>Amendament al Comisiei adoptat, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenti.</b>
7.	<b>Pornografia infantilă</b> <b>Art. 374. -</b> <b>(3<sup>1</sup>)</b> Dacă faptele prevăzute la alin. (1), (1 <sup>1</sup> ), (1 <sup>2</sup> ) și (2) au fost săvârșite în următoarele împrejurări:  a) de către un membru de familie sau de către o persoană care conviețuiește cu victima; b) de către o persoană în a cărei		<b>După punctul 4, se adaugă un nou punct, punctul 5 cu următorul cuprins:</b> <b>5. La articolul 374, alin. (3<sup>1</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>(3<sup>1</sup>)</b> Dacă faptele prevăzute la alin. (1), (1 <sup>1</sup> ), (1 <sup>2</sup> ) și (2) au fost săvârșite în următoarele împrejurări: a) Nemodificat. b) Nemodificat.	Îndreptare eroare materială, care determina nesanționarea variantei agravante de la litera d), astfel cum a fost introdusă prin Legea nr.217/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind

Nr.crt.	Legea nr.286/2009 privind Codul penal	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Precizare
	<p>îngrijire, ocrotire, educare, pază sau tratament se afla minorul sau de o persoană care a abuzat de poziția sa recunoscută de încredere sau de autoritate asupra minorului;</p> <p>c) fapta a pus în pericol viața minorului, limitele speciale ale pedepselor se majorează cu o treime.</p> <p>d) de către o persoană care a mai comis anterior o infracțiune contra libertății și integrității sexuale asupra unui minor, o infracțiune de pornografie infantilă sau proxenetism asupra unui minor.</p>		<p>c) fapta a pus în pericol viața minorului;</p> <p>d) de către o persoană care a mai comis anterior o infracțiune contra libertății și integrității sexuale asupra unui minor, o infracțiune de pornografie infantilă sau proxenetism asupra unui minor, <b>limitele speciale ale pedepselor se majorează cu o treime.</b></p>	<p>Codul penal, precum și pentru modificarea art. 223 alin. (2) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.</p> <p><b>Amendament al domnului senator PNL Cristian Niculescu-Țâgârlaș, adoptat de membrii Comisiei cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenti.</b></p>